



## DOVRE KOMMUNE

JORAMO BYGDEALMENNING

Almenningsvegen 11  
2660 DOMBÅS

### Rådmannsvedtak

2023/4

<b>Vår ref</b> 2022/964-7	<b>Deres ref</b>	<b>Saksbehandler</b> Kari Bentsdal	<b>Dato</b> 05.01.2023
------------------------------	------------------	---------------------------------------	---------------------------

#### Gnr. /bnr. 93/1 og 83/1 - Pålegg om stans av arbeid etter PBL §§ 32-3 og 32-4

<b>Eiendom</b>	Del av gnr./bnr. 93/ 1 og 83/1 i Grønbogen i Dovre kommune, innenfor reguleringsplanene Grønbogen fjelltak og Grønbogen masselagringsplass.
<b>Tiltakets adresse</b>	Grønbogen
<b>Tiltakets art</b>	Fjelltak og masselagringsplass
<b>Tiltakshaver</b>	Korsvoll maskin AS
<b>Grunneiere</b>	Joramo bygdealmenning Bane NOR SF

#### Saken gjelder:

Plan- og bygningsmyndigheten i Dovre kommune ser at deler av aktiviteten/drift i Grønbogen fjelltak og Grønbogen masselagringsplass går ut over gjeldende reguleringsplaner, dispensasjonssak og utbyggingsavtale mellom Dovre kommune og Joramo Bygdealmenning. Grunneiere og tiltakshaver er mulig ansvarlige for denne aktiviteten. Med henvisning til plan- og bygningsloven §§ 32-2 og 32-4, velger Dovre kommune å pålegge øyeblikkelig stans av del av aktivitet i anlegget. Se vedtaket og videre begrunnelse nederst i dette brevet.



Dovre  
nasjonalparkkommune

2286

**Postadresse:**  
Kongsvegen 4  
2662 DOVRE

**Besøksadresse:**  
Kongsvegen 4,  
2662 Dovre

**Org.nr:** 939 849 831  
**Hjemmeside:** [www.dovre.kommune.no](http://www.dovre.kommune.no)  
**E-post:** [postmottak@dovre.kommune.no](mailto:postmottak@dovre.kommune.no)

**Telefon:** 612 42 100  
**Bankkonto:**  
2065 07 00008

Dovre kommune har tidligere sendt ut forhåndsvarsel om mulig pålegg om stans av arbeid og ileggelse av tvangsmulkt etter PBL §§ 32-2, 32-3 og 32-5, i brev datert 23.11.2022. Forhåndsvarselet ble sendt til grunneiere og driver av Grønbogen fjelltak, med kopi til Direktoratet for mineralforvaltning. Frist for å komme med uttalelse/redegjørelse før pålegg om retting og ileggelse av tvangsmulkt fattes, ble satt til 4 uker fra brevets dato, jf. PBL § 32-2 første ledd. Ved fristens utløp hadde det kommet inn innspill fra Joramo Bygdealmening, Bane NOR og fra Nordplan AS som rådgiver og konsulent for Korsvoll Maskin AS. Innspillene har gitt nye opplysninger til saken, men endrer ikke på kommunens oppfatning av at noe av driften, går ut over rammene gitt for driften, som nevnt i forhåndsvarselet. Rammene for drift er gitt i reguleringsplan Grønbogen fjelltak, reguleringsplan Grønbogen masselagringsplass, utbyggingsavtale mellom Joramo bygdealmening og Dovre kommune, samt driftsplan.

Bane NOR gir bl.a. følgende opplysninger i tilbakemelding på forhåndsvarselet, i brev datert 15.12.2022:

*Bane NOR har ikke vært kjent med eller gitt tillatelse til den utvidede bruken av området, inn på LNF områdene i reguleringsplanene.*

*Bane NOR har heller ikke mottatt søknad om eller gitt tillatelse etter Jernbaneloven §10 til oppsetting av garasjebygg og containere, ....*

Joramo bygdealmening gir bl.a. følgende opplysninger i tilbakemelding på forhåndsvarselet, i brev datert 19.12.2022:

*Som det går fram av brevet frå kommunen er det fylt masse utanfor regulert område. Vi har påpeikt dette overfor Korsvoll ved fleire høve, mellom anna i e-post av 19.10.2018. (Vedlegg 1.)*

*Etter styrebefaring i fjelltaket 12.10.2022 vart det sendt e-post til Korsvoll der det vart påpeikt fleire forhold i samband med drifta av taket, fyrst og fremst dette med at det er teke i bruk areal utanfor område regulert til massetak og masselager.*

### **Eiers eller den ansvarliges plikter og pålegg om stans av arbeid og opphør av bruk med øyeblikkelig virkning**

Plan- og bygningsloven § 32-3 første ledd, sier følgende om stansing av arbeid og opphør av bruk:

*Ved forhold i strid med bestemmelser gitt i eller i medhold av denne loven, kan plan- og bygningsmyndighetene gi den ansvarlige pålegg om retting av det ulovlige forhold, opphør av bruk og forbud mot fortsatt virksomhet, samt stansing av arbeid.*

Plan- og bygningsloven § 32-4, sier følgende om pålegg om stans med øyeblikkelig virkning:

*Om nødvendig kan plan- og bygningsmyndighetene gi den ansvarlige pålegg om stans av arbeid eller opphør av bruk med øyeblikkelig virkning. Slikt pålegg kan gis uten forhåndsvarsel. Om nødvendig kan plan- og bygningsmyndighetene kreve bistand av politiet for gjennomføring av pålegg om stans.*

### **Begrunnelse for vedtaket**

Plan- og bygningsmyndigheten i Dovre kommune vurderer at deler av aktiviteten/driften i Grønbogen fjelltak og Grønbogen masselagringsplass går ut over gjeldende reguleringsplaner, dispensasjonssak og utbyggingsavtale. Dette har bl.a. blitt synlig for kommunen gjennom studier av flyfoto av området (<https://geoinnsyn.regiondata.no/>) og besiktigelse i området den 11.11.2022. I Forhåndsvarsel om mulig pålegg om stans av arbeid og ileggelse av tvangsmulkt etter PBL §§ 32-2, 32-3 og 32-5, sendt

av Dovre kommune, datert 23.11.2022 er det gjort grundig rede for hvilken del av driften Dovre kommune mener går ut over rammene som er gitt for denne driften. Innspill gitt av mottakerne i etterkant av dette forhåndsvarselet, endrer i liten grad kommunens syn på saken.

Dovre kommune velger i denne omgang å stanse kun en del av drifta som vi mener går ut over rammene gitt for drift i Grønbogen. Dette varselet om stans gjelder drift som er utenfor regulert område, samt storparten av areal som er omfatta av hensynssone fareområde. Se figur nederst i dette brevet.

Driver/tiltakshaver har varslet oppstart av omregulering av Grønbogen fjelltak og Grønbogen masselagringsplass, og har i tillegg varslet at det vil bli søkt om dispensasjon fra gjeldene reguleringsplaner og om byggetillatelse for ulike forhold knyttet i anlegget. Dovre kommune velger derfor i denne omgang å varsle stans av de aktivitetene som kommunen har vurdert til å kunne være mest alvorlige i forhold til sikkerhet og risiko og samtidig opplagt ligger utenfor regulert område, og der stans i aktivitet ikke vil gå ut over den totale driften i fjelltaket i vesentlig grad. Masselagring på tunelltaket, som for det meste også ligger innenfor byggegrensen langs jernbanen, og ligger utenfor regulert område og blir samtidig av kommunen vurdert til å være en potensiell sikkerhetsrisiko. Dette særlig med tanke på klimaendringer og evt. ekstrem nedbørshendelse og evt. utglidninger mot tunnelmunning og jernbanespor.

Dovre kommune har vært i dialog med Bane NOR (06.01.2023) og med Direktoratet for mineralforvaltning (20.12.2022) i forhold til drift i Grønbogen. Bane NOR vurderer at de som grunneiere og myndighetsansvarlige etter jernbaneloven ikke ønsker å stoppe hele eller deler av driften på sin eiendom som omfattes av reguleringsplan Grønbogen masselagringsplass på det nåværende tidspunktet, som følger av at drift går ut over rammene gitt for driften. De ønsker heller ikke å stoppe hele eller deler av drift innenfor byggegrensen og i sikkerhetssonen langs jernbanen på nåværende tidspunkt, utenom på tunelltaket der Bane NOR er i prosess med å vurdere sikkerheten.

Jernbanelovens § 10 (Byggegrenser mv. under, over og langs jernbanen) sier følgende:

*Det er forbudt uten tillatelse fra kjøreveiens eier å oppføre bygning, anlegg eller annen installasjon, foreta utgraving eller oppfylling mv. innen 30 meter regnet fra nærmeste spors midtlinje. Dette gjelder også dersom det foreligger reguleringsplan med annen byggegrense eller det med grunnlag i annen lov er gitt rett til å etablere anlegg eller installasjon innenfor 30 meter regnet fra nærmeste spors midtlinje. I tilfeller nevnt i annet punktum, skal tillatelse alltid gis hvis det ikke foreligger særlige grunner for avslag. Tillatelse er ikke nødvendig når sporanlegget er en del av offentlig eller privat vei. Vedtak etter første punktum kan påklages til departementet.*

Det blir av Bane NOR presisert at bestemmelsen i § 10 gjelder både under, over og langs jernbanen, herunder oppå tunnelltak, samt at tillatelse fra kjøreveiens eier (Bane NOR) også er nødvendig der det foreligger reguleringsplan med en annen byggegrense mot jernbanen enn 30 m.

<https://www.banenor.no/contentassets/e8723ed8a10c4e23a7fdd29cf690e898/veileder-nasjonale-jernbaneinteresser-i-arealplanlegging-rev-mars2020.pdf>

Det følger av mineralloven at det er tiltakshaver som skal sørge for tilstrekkelige sikringstiltak både under og etter mineralvirksomhet. Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) sin rolle som lovforvalter er bl.a. å påse at denne sikringsplikten etterlevs. DMF er på nåværende tidspunkt i en prosess der de vurderer om masselagring på tunelltaket kan representere en fare for liv og helse.

Nordplan AS har på vegne av tiltakshaver skissert følgende prosess for å bringe driften i Grønbogen massetak inn i lovlige former:

- Byggesøknader etter PBL kap. 20 og dispensasjon etter PBL §19 for deponiområder, driftsveger og bygg. (for søknader innenfor byggegrense langs jernbane også behandling etter jernbanelovens § 10)
- Omregulering av areal omfattet av reguleringsplan for Grønbogen fjelltak, reguleringsplan for Grønbogen masselagringsplass, areal der det er gitt dispensasjon for mobilt asfaltverk og areal der som ligger utenfor dagens reguleringsplaner, samt areal der det er lagret masser og etablert driftsveger. Omregulering følger behandlingsprosesser i tråd med plan- og bygningsloven kap. 12.

Rådmannen ser svært alvorlig på at aktiviteten i Grønbogen fjelltak har gått vesentlig utover de rammer som er satt i planvedtak og dispensasjonsvedtak. Det er særlig alvorlig at deler av aktivitetene bryter med de krav som er satt ift. sikkerhet for området.

Av ovennevnte grunner vurderes det som nødvendig å iverksette enkelte umiddelbare tiltak, for å unngå ytterligere aktivitet utenfor godkjent planområde, men ikke minst for å sikre at pågående drift ikke utgjør en sikkerhetsrisiko.

Evt. krav om oppryddingstiltak/tilbakeføring og evt. tvangsmulkt for å sikre gjennomføringen, vil måtte vurderes når prosesser nevnt over er gjennomført. Dette gjelder også vurderingen av evt. overtredelsesgebyr som også er varslet i varslingsbrev av 23.11.22.

#### **Viktige dokumenter i saken er:**

- Forhåndsvarsel om mulig pålegg om stans av arbeid og ileggelse av tvangsmulkt etter PBL §§ 32-2, 32-3 og 32-5, i brev sendt av Dovre kommune, datert 23.11.2022.
- Dispensasjonsvedtak *Grønbogen masselagringsplass - dispensasjon for oppføring av asfaltverk*, datert 07.03.2016, kommunens ref. 2011/797/29/K53.
- Driftskonsesjon *Korsvoll Maskin AS - driftskonsesjon for Grønbogen steinbrudd del av gnr. bnr. 93/1 i Dovre kommune*, datert, datert 12.12.2014 og utstedt av Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard.
- Utbyggingsavtale av 11.04.2013 mellom Dovre kommune og Joramo bygdealmenning, med vedtak i PNU-styret (nå PNU utvalget) den 29.04.2013. Avtalen har hjemmel i plan- og bygningsloven.
- Detaljreguleringsplan for Grønbogen fjelltak, Plan-ID 05110070, vedtatt i kommunestyret den 06.05.2013.
- Reguleringsplan for Grønbogen masselagringsplass, Plan-ID 05110075, vedtatt i kommunestyret den 16.06.2014

#### **Forhåndsvarsel etter PBL §32-2 sendt av Dovre kommune med dato 23.11.2022:**

Kommunen har i forhåndsvarsel etter PBL §32-2 sendt av Dovre kommune med dato 23.11.2022, *Forhåndsvarsel om mulig pålegg om stans av arbeid og ileggelse av tvangsmulkt etter PBL §§ 32-2, 32-3 og 32-5*, gitt opplysninger om mulige forelegg, overtredelsesgebyr, mm. etter plan- og bygningsloven. Det refereres til dette nevnte forhåndsvarselet og presiseres at dette fremdeles er gjeldende.

Det er eiers/ tiltakshavers ansvar at plan- og bygningsloven, herunder tidligere gitte tillatelser, overholdes.

Etter PBL § 32-2 annet ledd skal det ved varsel om pålegg opplyses om at et eventuelt pålegg som ikke etterkommes innen fastsatt frist, også vil kunne følges opp med forelegg som kan få samme virkning som rettskraftig dom, jf. PBL §§ 32-6 og 32-7. Det orienteres om at "Blir pålegg i rettskraftig dom eller dermed likestilt forelegg ikke etterkommet kan plan- og bygningsmyndighetene la de nødvendige arbeider utføre for regning av den som dommen eller forelegget er rettet mot", jf. § 32-7 første ledd.

Pålegg kan etter PBL § 32-3 fjerde ledd tinglyses som heftelse på eiendommen dersom pålegget ikke gjennomføres.

Det opplyses også om at forholdene/tiltakene kan kreves fjernet/rettet og terreng kan kreves tilbakeført til nærmest mulig opprinnelig terreng. Nærmest mulig opprinnelig terreng vurderes ut ifra tilgjengelige data slik som fotografi, flyfoto, laser-skanning, osv. Videre opplyses det om at slik saken fremstår vil kommunen på et senere tidspunkt vurdere å ilegge overtredelsesgebyr i tråd med plan- og bygningslovens bestemmelser.



*Illustrasjon viser områder der reguleringsplaner gjelder (hvit film) og område det er gitt dispensasjon etter plan- og bygningsloven (gul film). I tillegg er områder som er tatt i bruk utenfor regulert areal vist med rosa film. Illustrasjon Dovre kommune. Areal der det er gitt dispensasjon og på areal der det er aktivitet utenfor regulert område er vist med omtrentlig størrelse.*





Illustrasjon viser gjeldende reguleringsplaner mot faktiske inngrep vist i flyfoto fra 2020. Reguleringsplan i overkant av "tredje jernbanelinje" er Grønbogen fjelluttak, mens reguleringsplan mellom "andre jernbanelinje" og "tredje jernbanelinje" er Grønbogen masselagringsplass. I tillegg til det regulerte området, foreligger et dispensasjonsvedtak knyttet til drift av mobilt asfaltverk mellom jernbanelinjene og til venstre for reguleringsplan for Grønbogen masselagringsplass. Dette dispensasjonsområdet er vist i illustrasjonen over..

<https://geoinnsyn.regiondata.no/geoinnsyn2020/?project=Dovre&application=geoinnsyn&zoom=14&lat=6886690.08&lon=504993.36>



### **Rådmannens vedtak:**

Dovre kommune vedtar øyeblikkelig stans av den delen av driften og aktivitet som går ut over rammene gitt for Grønbogen fjelltak og masselagringsplass og som i tillegg ligger utenfor:

- områder som er regulert gjennom detaljreguleringsplan for Grønbogen fjelltak (2013),
- områder som er regulert gjennom reguleringsplan for Grønbogen masselagringsplass (2014),
- område det er gitt dispensasjon for (2016) og følgelig inngår i LNFR- område i Kommunedelplan for Dombås (2009).

Vedtaket gjelder også øyeblikkelig stans i drift og aktivitet som går ut over rammene som er gitt for areal med hensynssone fareområder og som er avgrenset som i figur under. Dette gjelder bl.a. øyeblikkelig stans av all videre masselagring og bruk av kjøretøy i fareområdet.

Vedtak om øyeblikkelig stans har hjemmel i Plan- og bygningsloven § 32-3, jf. § 32-4. Planmyndigheten skal underrettes skriftlig så snart arbeidet er stanset.

Områder vedtaket gjelder for er vist i figuren nedenfor, med **cyan** farget yttergrense:



<https://geoinnsyn.regiondata.no/geoinnsyn/?project=Dovre&application=geoinnsyn&zoom=15&lat=6886723.69&lon=505289.97>

Hjemmel for vedtaket:	Plan- og bygningsloven § 32-3 og § 32-4
Klageadgang:	Forvaltningsloven §§ 28 - 34
	<i>Dette vedtaket kan påklages skriftlig. Klagefristen er 3 uker fra den dato vedtaket er mottatt. Ved behov for råd og veiledning i forbindelse med klagen, kontakt kommunen/saksbehandler.</i>

Med hilsen

**Kari Bentsdal**

Arealplanleggar

Plan-, næring og utvikling

*Dokumentet er elektronisk og sendes uten signatur.*

### **Vedlegg**

- 1 Forhåndsvarsel om pålegg om stans av arbeid og illeggelse av tvangsmulkt etter PBL §§ 32-2, 32-3 og 32-5. Grønbogen fjelltak og Grønbogen masselagringsplass.