

Fv. 33 Skreia – Bilitt: vurdering av behov for konsekvensutredning

1. Innledning/bakgrunn

Innlandet fylkeskommune skal starte arbeidet med en detaljreguleringsplan for utbedring av fv. 33 mellom Skreia og Bilitt i Østre Toten kommune.

Det ble i 2024 utarbeidet et forprosjekt for fv. 33 som omhandlet strekningen Skreia – Bilitt og Nordlia – Mjøsvegen. Forprosjektet anbefalte å gjennomføre en utbedring av fv. 33 innenfor eksisterende veglinje mellom Skreia og Bilitt (konsept 2/33), fremfor ny veglinje i foten av Kvemsåsen, kalt Skoglinja (konsept 1/33). Vurdering av konsekvenser innenfor ulike tema ble gjennomført som bakgrunn for beslutningen.

Konsept	Ta vare på eksisterende infrastruktur. Godt nok	Trafikk-tryggleik	Jordvern og arealbruk	Naturfare og klima- endringar	Reduksjon av klimagass- utslepp	Samfunns-tryggleik	Økonomi/kostnad (mill kr)	Framkome for næringsliv et
Konsept 1/33 Skogslinja	---	++	-	+	---	++	400 mill kr (2024)	++
Konsept 2/33 Utbetring	+++	+	+	+	-	+	210 mill kr (2024)	+

Forprosjektet var på høring til kommunen og berørte regionale myndigheter, og ble senere vedtatt i kommunen og i Innlandet fylkeskommune.

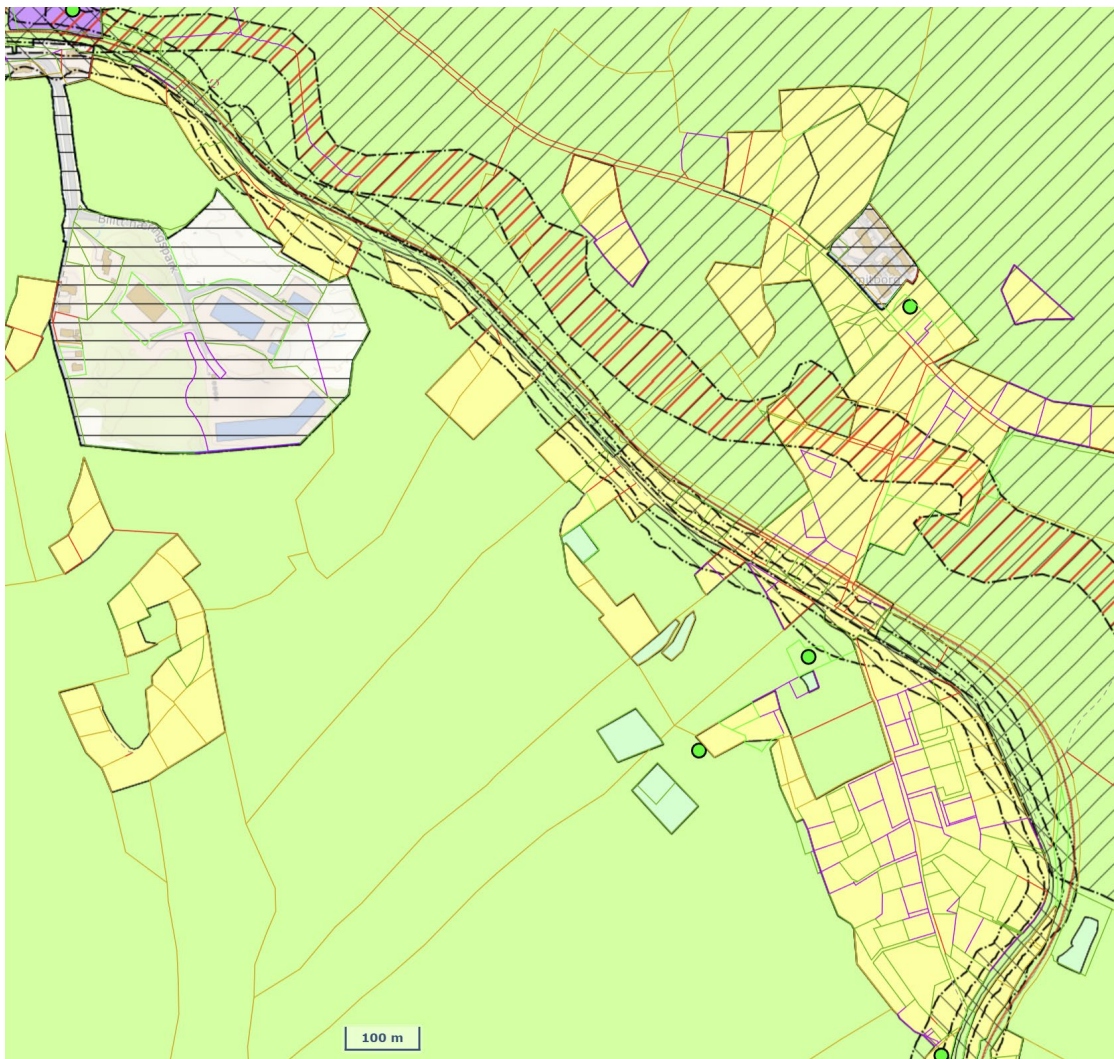
Hensikten med dette notatet er å foreta en vurdering av om detaljreguleringsplan utløser krav til konsekvensutredning i henhold til plan- og bygningsloven og forskrift om konsekvensutredning, og forberede for Østre Toten kommune sin vurdering av dette.

2. Arealdelen i kommuneplanen for Østre Toten kommune

Eksisterende fv. 33 ligger inne i gjeldende arealdel til kommuneplanen som samferdselslinje. Kommuneplanen arealdelen inneholder ellers følgende arealformål, hensynssoner og båndlegging:

- Samferdselslinje
- Svart skravur nordøst for fv. 33: hensynssone landskap Balke-Lillo
- Langs vegen er det bolig- og landbruksarealer
- Rød skravur nordøst for fv. 33: flomområde
- Svart skravur langs fv. 33: støysone, der vegen er støykilde

Innlandet fylkeskommune planlegger å utarbeide detaljreguleringsplan, jf. Plan- og bygningslova § 12-3, for utbedret fv. 33. Utbedret fv. 33 vil holde seg innenfor korridoren for eksisterende veg og vil i stor grad ligge i samme trase. Det vil i planarbeidet vurderes om det er hensiktsmessig og mulig med mindre omlegginger på deler av strekningen.



Kartutsnitt fra gjeldende arealdel til kommuneplanen.

3. Krav om konsekvensutredning i plan og bygningsloven og KU-forskriften

Regelverket om konsekvensutredning er hjemlet i plan- og bygningsloven. Det følger av lovens § 4-1 hvilke planer som skal ha planprogram:

«For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet.

Kongen kan ved forskrift gjøre unntak fra kravet om planprogram for reguleringsplaner.»

Av lovens § 4-2 følger at følgende planer skal ha planbeskrivelse og konsekvensutredning:



«Alle forslag til planer etter loven skal ved offentlig ettersyn ha en planbeskrivelse som beskriver planens formål, hovedinnhold og virkninger, samt planens forhold til rammer og retningslinjer som gjelder for området.

For regionale planer og kommuneplaner med retningslinjer eller rammer for framtidig utbygging og for reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal planbeskrivelsen gi en særskilt vurdering og beskrivelse – konsekvensutredning – av planens virkninger for miljø og samfunn.

Kongen kan gi forskrift om planprogram, planbeskrivelse og konsekvensutredninger, herunder om behandling av planer med grenseoverskridende virkninger.»

Konsekvensutredningsforskriften av 21.juni 2017 er vedtatt med hjemmel i plan- og bygningsloven, og gir nærmere bestemmelser om planprogram, planbeskrivelse og konsekvensutredning.

Formålet med konsekvensutredning følger av § 1, der det står at formålet er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir tatt i betraktning under forberedelse av planer og tiltak, og når det tas stilling til om og på hvilke vilkår planer eller tiltak kan gjennomføres.

Det er forslagstiller, Innlandet fylkeskommune, som etter forskriftens § 4 skal vurdere om planen eller tiltaket omfattes av forskriftens §§ 6, 7 eller 8, det vil si om planen eller tiltaket utløser krav til konsekvensutredning og/eller planprogram eller melding.

Konsekvensutredningsforskriften gir nærmere regler for hvilke planer som er omfattet av regelverket om konsekvensutredninger, og utfyllende bestemmelser om krav til utredning og prosess. I to vedlegg til konsekvensutredningsforskriften, vedlegg 1 og vedlegg 2, listes det opp tiltakstyper. Vedleggene, og tiltakstypene, skal leses i sammenheng med kapittel 2, hvilke planer og tiltak som omfattes av forskriften, og kapittel 3, vurdering av om planer eller tiltak etter § 8 krever konsekvensutredning.

Infrastrukturtiltak som omfattes av vedlegg I er svært store, både mht. økonomi og arealbeslag. Den forestående detaljplanlegging av vegtiltak på fv. 33 omfattes ikke av Vedlegg I, men av Vedlegg II pkt. 10 Infrastrukturprosjekter e) i. Bygging av veier.

Detaljreguleringsplan for tiltak i vedlegg II omfattes ikke av konsekvensutredningsforskriftens §§ 6 og 7, men av forskriftens § 8.

Relevant i denne sammenheng er konsekvensutredningsforskriften § 8 a, som uttrykker:



«Følgende planer og tiltak skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger etter [§ 10](#), men ikke ha planprogram eller melding:

- a. Reguleringsplaner for tiltak i vedlegg II. Unntak fra dette er reguleringsplaner der det konkrete tiltaket er konsekvensutredet i en tidligere plan og der reguleringsplanen er i samsvar med denne tidligere planen.»

Konsekvensutredningsforskriften § 10 gir kriterier for vurderingen av om en plan eller et tiltak kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn. Her står det:

«I vurderingen av om en plan eller et tiltak kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn, skal det ses hen til egenskaper ved planen eller tiltaket, jf. annet ledd og planen eller tiltakets lokalisering og påvirkning på omgivelsene, jf. tredje ledd. Det skal også i nødvendig grad ses hen til egenskaper ved virkninger nevnt i fjerde ledd.

Egenskaper ved planen eller tiltaket omfatter:

- a. størrelse, planområde og utforming
- b. bruken av naturressurser, særlig arealer, jord, mineralressurser, vann og biologiske ressurser
- c. avfallsproduksjon og utslipp
- d. risiko for alvorlige ulykker og/eller katastrofer.

Spørsmålet om hvorvidt det er behov for konsekvensutredning for utbedring av fv. 33 Skreia-Bilitt vil derfor heretter bli gjort med utgangspunkt i forskriftens § 10.

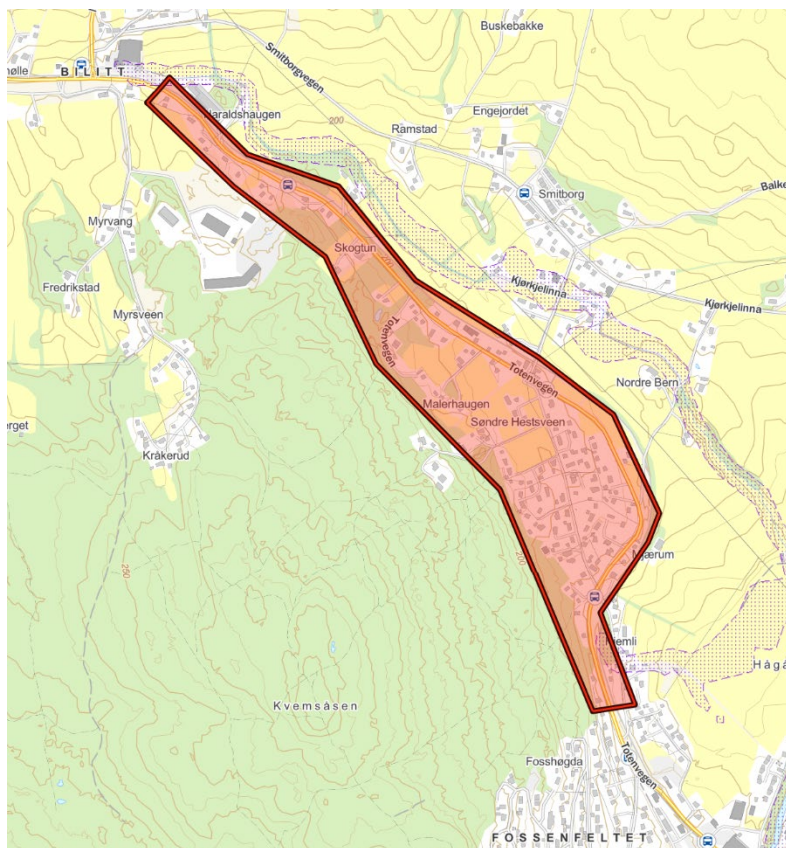
I henhold til forskriftens § 5 er kommunen som planmyndighet, ansvarlig myndighet for spørsmålet om konsekvensutredning. Fylkeskommunen som tiltakshaver har gjort vurderinger ut fra det tiltaket som ønskes planlagt.

4. Innlandet fylkeskommune sin vurdering av behov for konsekvensutredning iht. § 10.

Innlandet fylkeskommune vurderer at planen ikke vil få vesentlige konsekvenser for miljø eller samfunn etter KU-forskriftens §10.

Vurderingen er gjort med utgangspunkt i et foreløpig forslag til planavgrensning for varsel av planoppstart for reguleringsplanen. Mindre endringer i planavgrensningen kan forekomme før varsel om planoppstart offentliggjøres, men etter vår vurdering vil endringene ikke bli av et slikt omfang at det påvirker vurderingene som er gjort. Dersom

endringer vil påvirke vurderingene som er gjort skal dette dokumentet revideres før varsel om planoppstart offentliggjøres.



Vurderingen er gjort med utgangspunkt i et foreløpig forslag til planavgrensning for varsel av planoppstart for reguleringsplanen (figur 1). Mindre endringer i planavgrensningen kan forekomme før varsel om planoppstart offentliggjøres, men etter vår vurdering vil endringene ikke bli av et slikt omfang at det påvirker vurderingene som er gjort. Dersom eventuelle endringer vil påvirke vurderingene som er gjort, så skal dette dokumentet revideres før varsel om planoppstart offentliggjøres.

Figur 1. Foreløpig planområde.

Med utgangspunkt i forskriftens § 10 er punkt a-h i omtalte paragraf, vurdert for planområdet.

For hvert tema har vi kommentert i hvilken grad tiltaket forventes å komme i konflikt med disse temaene:

a. verneområder etter naturmangfoldloven kapittel IV eller markaloven §11, utvalgte naturtyper (naturmangfoldloven kapittel VI), prioriterte arter, vernede vassdrag, nasjonale laksefjorder og laksevassdrag, objekter, områder og kulturmiljø fredet etter kulturminneloven:

Det er registrert flere utvalgte naturtyper som ligger i og i nærheten av planområdet: Naturbeitemark (Naturtype ID: NINFP1810024202 Skogtun SØ og Naturtype ID: NINFP1810024651 Mærum), kalkrik myr- og sumpskogmark (Naturtype ID: NINFP1810024772 Ramstad V) og kalkrik myr- og sumpskogmark (Naturtype ID: NINFP1810044667 Skogtun vest, Naturtype ID: NINFP1810013154 Skogtun sør, Naturtype ID: NINFP1810013163 Skogtun SØ og Naturtype ID: NINFP1810024655 Hjemli). Disse naturtypene ligger i planområdet, og kan potensielt bli berørt av tiltaket. Vi vil foreta nye kartlegginger av områdene som blir berørt, for å registrere

naturkvaliteten og vurdere behov for avbøtende tiltak, eller tilpassing av tiltaket for å redusere eller unngå berøringen. Dette er noe som vil bli gjort i reguleringsplanfasen.

Planområdet ligger i nærheten av to felt med rydningsrøys (automatisk fredet) og en kullgrop (automatisk fredet), men berører ikke disse. Kulturmiljø Balke – Lillo og Kapp 1 grenser til vegstrekningens østside fra Bilitt til Mjærum. Innlandet fylkeskommune vurderer her at fjernvirkninger av utbedret veg fra Balke – Lillo skal omtales og illustreres i landskapsvurderinger. Planarbeidet vil også gå inn på hvordan kulturmiljøet rundt Balke kan gjøres mer synlig for brukerne av fv. 33 – både kjørende og gående og syklende.

b. truede arter eller naturtyper, verdifulle landskap, verdifulle kulturminner og kulturmiljøer, nasjonalt eller regionalt viktige mineralressurser, områder med stor betydning for samisk utmarksnæring eller reindrift og områder særlig viktige for friluftsliv:

De truede artene tårnseiler, stær, nordflaggermus, ravnerødspore og grønnfink er registrert i og i nærheten av planområdet. Det er også registrert mange fremmedarter langs hele strekningen. Fremmedarter vil kartlegges og håndteres i henhold til gjeldende regelverk.

Av verdifulle kulturminner og -miljøer som er registrert, gjelder de samme som er nevnt i punkt a.

Gang- og sykkelvegen som går fra Bilitt og til litt sør for Skogtun, er kartlagt og verdsatt som et viktig friluftslivsområde. Gang- og sykkelvegen skal i utgangspunktet ikke berøres, men dersom den skulle bli berørt i noen grad så skal den reetableres.

Kvemsåsen, sørvest for fylkesvegen, er kartlagt og verdsatt som svært viktig friluftslivsområde berøres noen steder (figur 2). Friluftsområdet på Kvemsåsen vil ikke berøres, men atkomster til området kan bli berørt. Dette må sees på videre i planarbeidet.

c. statlige planretningslinjer, statlige planbestemmelser eller regionale planbestemmelser gitt i medhold av plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 nr. 71 eller rikspolitiske bestemmelser eller rikspolitiske retningslinjer gitt i medhold av plan- og bygningsloven av 14. juni 1985 nr. 77:

Statlige planretningslinjer for arealbruk og mobilitet: tiltaket vil ivareta hensyn retningslinjen kap. 3 omhandler og er ikke i konflikt med retningslinjen.

Statlige planretningslinjer for barn og planlegging: tiltaket vil ivareta hensyn retningslinjen omhandler og kommer ikke i konflikt med retningslinjen.

d. større omdisponering av områder avsatt til landbruks-, natur- og friluftsmål, samt reindrift eller områder som er regulert til landbruk og som er av stor betydning for landbruksvirksomhet:

Tiltaket innebærer ikke større omdisponering av arealer avsatt til landbruks-, natur- og friluftsmål. Tiltaket kan berøre mindre arealer avsatt til nevnte formål, som ligger inntil eksisterende fv. 33. Kvemsåsen friluftslivsområde ligger inntil fv. 33 på noen punkter (se punkt b).

e. økt belastning i områder der fastsatte miljøkvalitetsstandarder er overskredet:

For Lenaelva gjelder et miljømål om minst god økologisk tilstand, noe den per dags dato ikke oppnår, med en moderat økologisk tilstand. Tiltaket ligger et godt stykke fra Lenaelva, men i nærheten av en sidebekk til denne. Sidebekk vurderes å ikke påvirkes i driftsfasen av utbedret veg. Tiltak vil vurderes for anleggsfase dersom det er fare for påvirkning.

f. konsekvenser for befolkningens helse, for eksempel som følge av vann- eller luftforurensning:

Tiltaket vil ikke føre til at bruken av vegen endres. Tiltaket medfører klimagassutslipp fra massetransport og maskintimer, men i et såpass begrenset omfang at det ikke har betydning for befolkningens helse. Det anses derfor ikke at befolkningens helse vil bli påvirket av tiltaket.

Tiltaket vil potensielt gi økt støy langs utbedret veg. Støyberegninger vil utføres og tiltak utføres på eller langs den aktuelle eiendommen ved behov.

g. vesentlig forurensning eller klimagassutslipp:

Bygging av veganlegget vil medføre klimagassutslipp, men det anses ikke at tiltaket vil medføre vesentlig forurensning eller klimagassutslipp.

h. risiko for alvorlige ulykker som en følge av naturfarer som ras, skred eller flom:

Det ligger et belte med aktsomhetsområde for flom nord for planområdet (figur 3). Tiltaket vil ikke komme i berøring med aktsomhetsområder i noen særlig grad, men kan komme i berøring med ytterpunkter ved Hjemli og Bilitt. Det vil utføres analyser av overvannshåndtering, for å sikre god håndtering i planområdet.

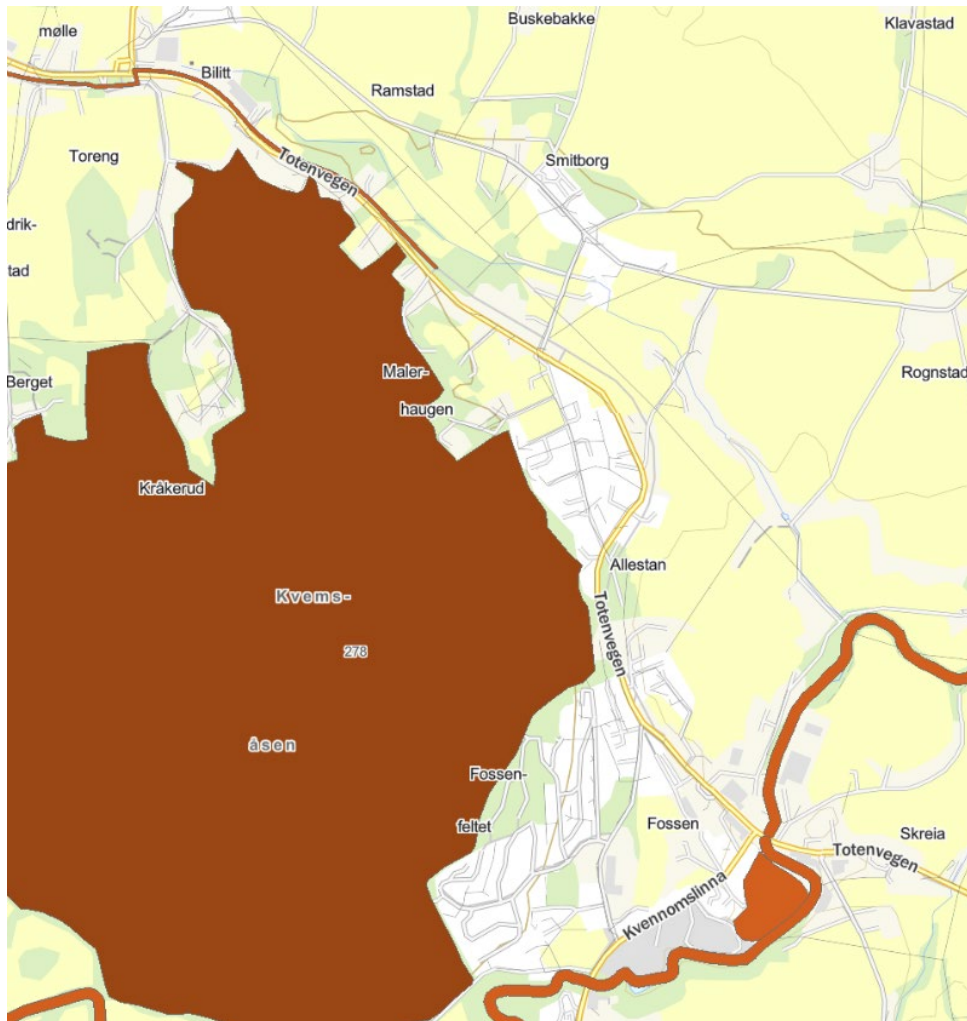
Det er ingen aktsomhetsområder for andre naturfarekategorier innenfor planområdet.

Oppsummering

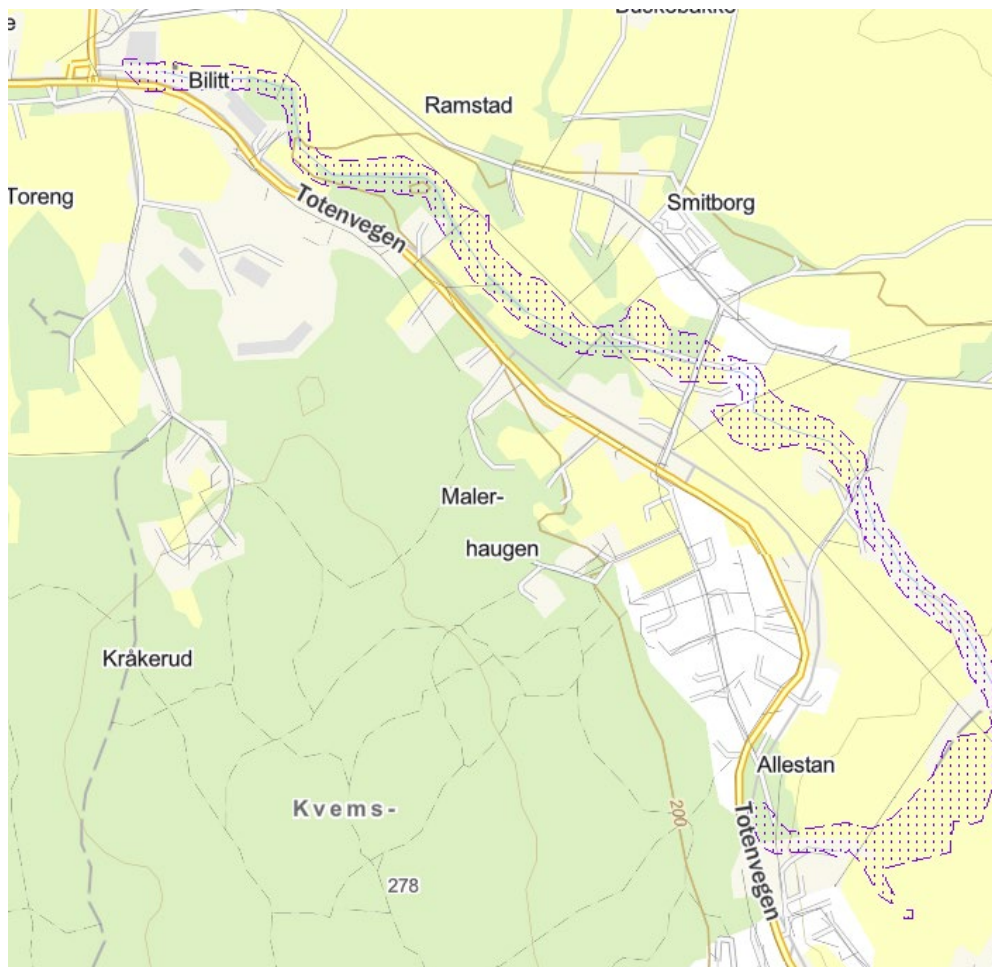
Tiltaket anses å falle under Vedlegg II. For denne planen er det vurdert at det er ikke nødvendig å utarbeide en fullstendig konsekvensutredning med alle temaer for tiltaket. Tema naturmiljø og -arter foreslås behandlet med en konsekvensvurdering som en del av virkningsvurderinger i planbeskrivelsen.

Tema kulturminner ble vurdert internt av Innlandet fylkeskommunes fylkeskommunens kulturarvenhet i forbindelse med forprosjektet for fv. 24 og 33. Det foreslås også at dette temaet behandles med en konsekvensvurdering som en del av virkningsvurderinger i planbeskrivelsen.

Ettersom prosjektet er i startfasen, er det foreløpig usikkert om vi vil holde oss konsekvent langs eksisterende veglinje, eller om det er aktuelt å avvike noe fra eksisterende veg på deler av strekningen. Dermed er det også usikkert hvor mye matjord som vil bli beslaglagt. Dersom det blir beslag av betydning så vil Innlandet fylkeskommune utarbeide en matjordplan.



Figur 2. Gang- og sykkelvegen som er verdsatt som viktig friluftslivsområde (rød strek ved Bilitt), og Kvemsåsen, verdsatt som svært viktig friluftslivsområde (mørkerødt område).



Figur 3. Aksomhetsområde for flom.