

Arkivreferanse: 2025/5130-7
Arkivkode: T30
Saksbehandler: Inger Stubsjøen
Adm.enhet: Samfunnsutvikling -
Strategisk planlegging og
samordning
Dato: 17.09.2026

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
--------	----------	------------

Fylkesutvalget		
----------------	--	--

Regional plan for nettinfrastrukturen – Høring av planprogram

Fylkeskommunedirektørens innstilling til vedtak:

1. Fylkesutvalget legger forslag til Planprogram for Regional plan for nettinfrastrukturen for energi ut på høring/offentlig ettersyn i henhold til plan- og bygningslovens § 8-3.
2. Høringsfrist er satt til: 11.11.2026

Tron Bamrud
Fylkeskommunedirektør

Vedlegg:

- Planprogram – Regional plan for nettinfrastrukturen for energi – høringsdokument 11.09.2026 (PDF-versjon)
- Notat: Kunnskapsgrunnlag for planarbeidet 11.09.2026 (PDF-versjon)

Forarbeid og kunnskapsgrunnlag for planprogrammet

- Statnetts [Områdeplan for Innlandet 2025](#) .
- Områdestudier for regionalnettet:
 - Valdres- og Gjøvikregionen (Elvia) – kan du lese [her](#)
 - Kongsvingerregionen (Elvia) – kan du lese [her](#)
 - Hamarregionen (Elvia) – kan du lese [her](#)
 - Nord-Gudbrandsdalen (Fjellnett) – kan du lese [her](#)
 - Midt-Gudbrandsdalen (Vevig) – kan du lese [her](#)
 - Lillehammer-regionen (Elvia) – kan du lese [her](#)
 - Nord Østerdalen (Elvia) – kan du lese [her](#)

- Sør-Østerdalen (Elvia) – kan du lese [her](#)
- [Juridisk utredning om regional plan for nettinfrastruktur 23. mai 2025 - Holth & Winge.pdf](#)
- Avklaring fra Energidepartementet: [Brev fra Energidepartementet 30.04.2026](#)
- Samarbeidsavtale mellom Innlandet fylkeskommune og Statnett: [Samarbeids- og utviklingsavtale 25.06.2026](#)
- Medvirkningsseminarer i regionene er gjennomført vår/sommer 2025. [Rapport fra medvirkningsseminarene 2025](#)

Bakgrunn:

En stabil kraftforsyning er avgjørende for omstilling og et velfungerende innlandssamfunn. Samfunnsendringer med økt kraftbehov gir økt press på nettet og kraftbalansen. Et omstillingsdyktig arbeidsliv er nøkkelfaktoren som sikrer arbeidsplassutvikling, økonomisk og sosial trygghet. Det fremmer igjen attraktivitet, etablering og bosetting. Nettinfrastrukturen er avgjørende for forsyning, omstilling og samfunnsutvikling.

Nettkapasitet er i dag en av de store begrensningene også for produksjon av fornybar energi i Innlandet. Det er en utfordring at nettet ikke alltid har kapasitet til å ta imot produsert kraft. Nettinfrastrukturen i Innlandet er høyt utnyttet. Dagens kapasitet i strømmettet til nytt forbruk og ny produksjon er allerede reservert.

Planens formål:

Formålet med prosjektet vil være å teste om tidligere og eventuelt grundigere avklaringer av forhold som er viktige for kommunene og fylkeskommunene i nettutbygging, kan bidra til en raskere meldings- og konsesjonsfase og samlet sett kortere ledetider. Tidlig utpeking av arealer som bør unngås, for eksempel av naturhensyn, eller som bør prioriteres, for eksempel for å legge til rette for ny kraftproduksjon, bør blant annet redusere behovet for å utrede alternative traseer i den etterfølgende konsesjonsprosessen.

Et robust og fremtidsrettet ledningsnett, både transmisjonsnett og regionalnett, som sikrer omstilling, utvikling og et velfungerende innlandssamfunn. Nettinfrastrukturen er en forutsetning for

- økt produksjon av fornybar energi fra vann, - sol- og vind, og at denne kraftproduksjonen gis tilkobling til transmisjonsnett og regionalnett
- forsyning til forbruker og næringsliv
- forsyning til samfunnskritiske funksjoner og etableringer
- forsyning som en vesentlig faktor i samfunnssikkerhet- og beredskapsarbeidet
- bredere allmenn forståelse for utfordringer og muligheter i utvikling av nettinfrastrukturen

Planens mål.

Fylkesutvalget fastsatte mål, rammer og organisering av planarbeidet 18.02.2024, PS 20/2025.

Målet med Regional plan for nettinfrastrukturen for energi i Innlandet er:

- å bidra til en mer effektiv planleggings- og utbyggingsprosess for transmisjonsnettet
- å redusere dagens ledetid på nettet
- å sikre nettkapasiteten på regionalnettet
- å sikre hele Innlandet tilgang til nok energi for omstilling og utvikling

Forarbeid 2025-2026

I forarbeidet som har pågått i 2025/2026 er det gjennomført en rekke møter i prosjektgruppen. Det er videre gjennomført flere møter med Energidepartementet for å avklare planens innretning.

- Politisk sak – rammer og organisering av arbeidet, PS 20/2025
- Organisering og bemanning av prosjektorganisasjonen – møter og avklaringer i prosjekt- og styringsgruppen vår/sommer 2025
- Arbeidet med avklaring av juridisk handlingsrom og innretning av planarbeidet, Holt & Winge, mai 2025
- Medvirkningsseminarer i regionene er gjennomført vår/sommer 2025.
- Avklaring med Energidepartementet, 30.04.2026.
- Samarbeidsavtale mellom Innlandet fylkeskommune og Statnett, 25.06.2026.

Om arbeidet med planprogrammet.

Planprogrammet er første fase av arbeidet. Det er utarbeidet og kvalitetssikret av en tverrfaglig administrativ prosjektgruppe med representanter fra Statsforvalteren i Innlandet, Statnett, samt de regionale netttaktørene Vevig, Fjellnett og Elvia.

Arbeidet er også forankret i styringsgruppen ledet av fylkesordfører med representanter fra (H) og (SP), i tillegg til representanter fra Statsforvalteren og Statnett. Administrativ ledelse fra Innlandet fylkeskommune har også deltatt i styringsgruppen. Medvirkningsseminarer i regionene er gjennomført vår/sommer 2025.

Planprogrammet legges til grunn for gjennomføring av arbeidet med planen.

Medvirkning i planarbeidet

Medvirkning er forankret i loven

Når en ny plan utarbeides, skal det ifølge plan- og bygningsloven legges til rette for god medvirkning (PBL §5-1). Vi har et særlig ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, som barn og unge. Grupper og interesser som ikke er i stand til å delta direkte, skal sikres gode muligheter for medvirkning på annen måte. Medvirkning og involvering er sentralt for å skape forankring og eierskap.

Planprogrammet

Det ble vår/sommer 2025 gjennomført regionale medvirkningsseminarer i arbeidet, se vedlegg.

Planen

Innlandet fylkeskommune har inngått samarbeids- /utviklingsavtale med Statnett som er sentral inn i arbeidet. Det er også de regionale nettselskapene. Statnett er representert i både prosjekt- og styringsgruppe, mens de regionale nettselskapene deltar i prosjektgruppen. Dette er aktører som i ulik grad vil kunne bidra i planarbeidet og som skal være med på å følge opp planen etter at den er utarbeidet.

Regional plan skal beskrive utfordringsbildet og statussituasjonen for nettinfrastrukturen i Innlandet. I samhandling med netttaktørene skal utvalgte linjer/traseer og områder for installasjoner prioriteres. Disse får en overordnet konsekvensanalyse for miljø og samfunn. Vi ser for oss at Regional plan for nettinfrastrukturen vil bestå av ulike «prosjektpakker», som defineres i kart. Kunnskapsgrunnlaget skal ligge til grunn for en overordnet konsekvensutredning av utvalgte linjer/traseer og områder for installasjoner.

Det gjennomføres medvirkningsseminarer tilpasset geografien til de ulike prosjektpakkene. Dette skjer i mars-mai 2027. Dette er arenaer hvor det inviteres til bred deltakelse fra kommuner og andre aktuelle. Kunnskapsgrunnlaget benyttes aktivt i medvirkningen.

Kunnskap og analyse

Kunnskapsgrunnlaget vil inngå som del av planarbeidet. Tanken er å utvikle en digital kartløsning som viser kunnskapsgrunnlagets ulike tema. Dette skal benyttes videre i konsekvensutredninger for de ulike traseer/linjer og områder som prioriteres.

Foreløpig ser vi for oss et kunnskapsgrunnlag som sammenstiller denne tematikken. Det blir viktig å få innspill på dette i høring av planprogrammet.

1. *Oversikt over transmisjonsnettet og regionalnettet* i Innlandet Regionvis oversikt – status flaskehalser og planer for utbedring
 - Dagens nettinfrastruktur
 - Hvor er det flaskehalser og hvor er det planlagt utbedringer på nettinfrastruktur og installasjoner i perioden 2027-2040
 - Nettinfrastrukturen som samfunnskritisk infrastruktur (beredskap)
2. *Produksjon av kraft*
 - a. Produksjon - sol- og vindkraft- Oversikt over eksisterende og planlagt
 - Hvor finner vi eksisterende sol- og vindkraft
 - Hvor finner vi initiativ til sol- og vindkraft som avventer
 - b. Produksjon vannkraft - Oversikt over eksisterende og planlagt
 - Hvor finner vi eksisterende vannkraft
 - Hvor finner vi initiativ til ny vannkraft som avventer
3. *Forbruk/behov for kraft*
 - a. Næringsliv og befolkning
 - Hvor finner vi eksisterende og initiativ til ny industri og vekst i dagens arbeidsplasser (Innlandsporteføljen ++)
 - Hvor finner vi befolkningsvekst og tilflytting
 - Forbruk og behov
 - b. Forsvarssatsinger/beredskap

- Hvor finner vi store forsvarssatsinger
- Planer for utvikling og nye etableringer
- Behov for økt strømforsyning

4. *Faglige interesser og hensyn - natur, kultur, miljø og klima mm.*

- Kan vi ta i bruk kartfortellingen: Veileder for sol- og vindkraft og videreutvikle dette med tematikken nevnt ovenfor?

Med bakgrunn i kunnskapsgrunnlaget gjøres analyser for å kunne prioritere hvilke traseer/linjer som skal velges ut for å konsekvensutredning. Dette arbeidet må utvikles/gjennomføres i nært samarbeid med aktørene. Det betyr i første runde Statnett og regionale nettselskaper. På medvirkningsseminarer i regionene blir også kommuner, næringsliv og organisasjoner invitert til å delta i arbeidsprosessen. Notat om planens kunnskapsgrunnlag ligger vedlagt,

Forankring av planarbeidet

Regional plan er forankret i Innlandsstrategien som ble vedtatt av Fylkestinget 19.12.2024. [Innlandsstrategien 2024-2028](#) gir retning for prioritert politikk for perioden, og bygger på FNs 17 bærekraftsmål. I Innlandsstrategien er dette beskrevet slik:

- *I 2030 har Innlandet en robust og bærekraftig infrastruktur som tåler framtidige utfordringer og sikrer samfunnets grunnleggende behov.*
- *Det betyr at innbyggerne i Innlandet opplever en bærekraftig og stabil kraftproduksjon og et ledningsnett med framtidsrettet kapasitet.*

Regional plan for klima, energi og miljø identifiserer også begrenset nettkapasitet som en sentral utfordring for grønn omstilling og næringsutvikling i Innlandet, og peker på behovet for robust energinfrastruktur og bedre samordning mellom energisystem og arealplanlegging.

Vurdering opp mot FNs bærekraftsmål:

Planarbeidet er tuftet på særlig to bærekraftdimensjoner i FN 17s bærekraftsmål.

Økonomisk og sosial bærekraft

Den økonomiske utvikling i fylket er avhengig av tilgang på kraft. En stabil kraftforsyning er avgjørende for omstilling til et velfungerende innlandssamfunn. Samfunnsendringer med økt kraftbehov gir økt press på nettet og kraftbalansen. En sunn og langsiktig økonomisk utvikling har behov for tilgang til fornybar kraft. Sunn og langsiktig økonomisk utvikling er tuftet på bærekraft innen både miljø og sosialt liv. Tilgang til strøm berører oss all både i arbeids- og privatliv. Vi kan ikke oppnå god økonomisk utvikling om vi ikke har god balanse i samfunnets sosiale utvikling. Økonomisk bærekraft handler å delta i arbeid og verdiskaping, og forutsetningene for det er knyttet til livskvalitet, god helse og utdanning. I vårt moderne samfunnsliv er strøm en forutsetning for arbeid og velferd.

Miljømessig bærekraft

Klimaendringene medfører at vi må omstille samfunnet og måten vi lever på for å forhindre ytterligere oppvarming. For å få dette til er det behov for omstilling fra fossil energi til fornybar energi. Ledningsnettets infrastruktur og kapasitet er en forutsetning for å tilpasse oss de endringene. Et miljømessig bærekraftig samfunn tar vare på naturen som en fornybar

ressurs. Arealplanleggingen er nøkkelen for å ivareta natur og arts mangfold, og bidra til bærekraftig arealbruk. Regional plan vil kunne bidra med kunnskap og gode samarbeidsprosesser som finner balanserte løsninger for nettinfrastrukturen i fylket.

Medvirkning fylkeskommunale råd og fylkestinget:

Fylkeskommunedirektøren mener de fylkeskommunale rådene er en viktig samarbeidspartner både i arbeidet med å utforme planprogram og plan. Fylkeskommunale råd vil medvirke under høring av planprogrammet, og blir aktivt involvert i arbeidet med planen.

Generell vurdering:

En stabil kraftforsyning er avgjørende for omstilling og et velfungerende innlandssamfunn. Samfunnsendringer med økt kraftbehov gir økt press på nettet og kraftbalansen. Nettkapasitet er i dag en av de store begrensningene for produksjon av fornybar energi i Innlandet. Det er en utfordring at nettet ikke alltid har kapasitet til å ta imot produsert kraft.

Målet med pilotprosjektet er å teste ut om sterkere involvering av fylkeskommune og kommuner i nettselskapenes arbeid med nettplanlegging i Innlandet kan bidra til at strømmettet kan bygges ut fortere. Det handler blant annet om at forhold som er viktig i nettutbygging kan avklares så tidlig som mulig. Hvis man for eksempel tidlig kan utpeke arealer som ikke er egnet til utbygging, vil man kunne få ned antall innsigelser når en konsesjonssøknad skal behandles. Da vil selve behandlingen kunne gå raskere.

Regional plan for nettinfrastruktur for energi vil ikke formelt sett være retningsgivende for konsesjonsbehandlingen, men vil likevel kunne få fram kunnskap, vurderinger og avklaringer som bidrar til raskere framdrift i prosjekter når konsesjonssøknader skal behandles.

Samarbeid mellom partene er helt vesentlig for å lykkes, og kommunens bidrag inn i planarbeidet blir svært viktig.

Konklusjon:

Fylkeskommunedirektøren mener høringsforslag til planprogram ivaretar kravene i henhold til plan- og bygningsloven på en god måte. Her beskrives blant annet formål og mål, samt kunnskap- og analysebehov.

Samhandling og god medvirkning er sentralt i dette planarbeidet, og dette er beskrevet godt i planprogrammet.

Fylkeskommunedirektøren anbefaler å legge forslag til planprogram ut på høring/offentlig ettersyn. Høringsperioden er 30.09 - 11.11.2026

Høringsperioden betraktes som en sentral del av medvirkningsarbeidet.